

ด่วนที่สุด

ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/ว ๖๐๓๖



ศาลากลางจังหวัดกระบี่

๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๗๒๕

ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้แจ้งผลการวินิจฉัยกรณีมีผู้ร้องเรียนว่า เทศบาลนครปากเกร็ดอนุญาตให้เอกชนถมที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้น้ำไหลและท่วมที่ดินของผู้ร้องเรียนและที่ดินข้างเคียงซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียน และมีข้อเสนอแนะให้เทศบาลนครปากเกร็ดดำเนินการกับผู้ถมดิน ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง และกำกับดูแลให้ผู้ถมดินปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ อย่างเคร่งครัด โดยมีข้อเสนอแนะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งนำแนวทางการพิจารณาของกรมโยธาธิการและผังเมือง ดังต่อไปนี้มาใช้เป็นแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวต่อไป

๑. พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๖ วรรคสาม กำหนดให้การถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงที่มีพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร หรือมีพื้นที่เกินกว่าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด ต้องแจ้งการถมดินนั้นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด และต้องจัดให้มีการระบายน้ำที่เพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ซึ่งขนาดพื้นที่เนินดินพิจารณาจากสภาพทางกายภาพที่ปรากฏจากความจริง ไม่ได้ขึ้นอยู่กับจำนวนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารว่ามีจำนวนเท่าใด ดังนั้น หากเอกชนได้ทำการถมดินโดยมีพื้นที่เนินดินมีขนาดพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร การถมดินดังกล่าวจะต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น และการถมดินต้องจัดให้มีการระบายน้ำตามที่กล่าวมาแล้ว รวมทั้งต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวงกำหนดมาตรการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างในการขุดดินหรือถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. การถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงไม่ว่าจะต้องแจ้งการถมดินหรือไม่ก็ตาม ต้องจัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยการจัดให้มีการระบายน้ำ หมายถึง การจัดให้มีการระบายน้ำในที่ดินแปลงที่ถมไม่ให้ไหลลงไปยังที่ดินข้างเคียงหรือที่สาธารณะ หากผู้ถมดินไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้างต้นและผู้ได้รับความเสียหายหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจได้รับความเสียหายจากการถมดินร้องขอให้หยุดการถมดินนั้น

/ เจ้าพนักงาน...

เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ออกคำสั่ง ตามมาตรา ๒๙ ให้ผู้ถมดินหยุดการถมดินหรือการจัดการป้องกันความเสียหาย หรือจัดการแก้ไขการถมดินตามที่เห็นว่าจำเป็นได้ ส่วนกรณีการเยียวยานั้น กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เรื่องดังกล่าวไว้ จึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสารโรจน์ ไชยมาตร)

ท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร./โทรสาร ๐ ๗๕๖๑ ๑๙๑๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๗/๒๕



จากกองรังหิการ
เลขที่ 17794
วันที่ ๒๕ พ.ย. ๒๕๖๔
เวลา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เลขที่ 008857

วันที่ ๒๕ พ.ย. ๒๕๖๔

วันที่

เวลา ๑๙

เรื่อง การแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๓/๓๒๖๘

ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้แจ้งผลการวินิจฉัยกรณีผู้ร้องเรียนว่า เทศบาลนครปากเกร็ดอนุญาตให้เอกชนถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้น้ำไหลและท่วมที่ดินของผู้ร้องเรียนและที่ดินข้างเคียง ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียน และมีข้อเสนอแนะให้เทศบาลนครปากเกร็ดดำเนินการกับผู้ถมดินตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง และกำกับดูแลให้ผู้ถมดินปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ อย่างเคร่งครัด โดยมีข้อเสนอแนะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งนำแนวทางการพิจารณาของกรมโยธาธิการและผังเมือง ดังต่อไปนี้มาใช้เป็นแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวต่อไป

๑. พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๖ วรรคสาม กำหนดให้การถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงที่มีพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร หรือมีพื้นที่เกินกว่าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด ต้องแจ้งการถมดินนั้นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด และต้องจัดให้มีการระบายน้ำที่เพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ซึ่งขนาดพื้นที่เนินดินพิจารณาจากสภาพทางกายภาพที่ปรากฏจากความจริง ไม่ได้ขึ้นอยู่กับจำนวนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารว่ามีจำนวนเท่าใด ดังนั้น หากเอกชนได้ทำการถมดินโดยมีพื้นที่เนินดินมีขนาดพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร การถมดินดังกล่าวจะต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น และการถมดินต้องจัดให้มีการระบายน้ำตามที่กล่าวมาแล้ว รวมทั้งต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวงกำหนดมาตรการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างในการขุดดินหรือถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. การถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงไม่ว่าจะต้องแจ้งการถมดินหรือไม่ก็ตาม ต้องจัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยการจัดให้มีการระบายน้ำ หมายถึง การจัดให้มีการระบายน้ำในที่ดินแปลงที่ถมไม่ให้น้ำไหลลงไปยังที่ดินข้างเคียงหรือที่สาธารณะ หากผู้ถมดินไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้างต้นและผู้ได้รับความเสียหายหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจได้รับความเสียหายจากการถมดินร้องขอให้หยุดการถมดินนั้น เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ออกคำสั่ง ตามมาตรา ๒๙ ให้ผู้ถมดินหยุดการถมดิน

/หรือจัดการ...

หรือจัดการป้องกันความเสียหาย หรือจัดการแก้ไขการฉ้อโกงตามที่เห็นว่าจำเป็นได้ ส่วนกรณีการเยียวยานั้น
กฎหมายว่าด้วยการชดเชยและถมดินไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เรื่องดังกล่าวไว้ จึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์
ของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
รายละเอียดปรากฏตาม QR - Code ท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.co.th

117/64

ด่วนที่สุด

ที่ ผผ ๑๐๐๓/๓๖๖๔



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขรับ 50295

วันที่ 3 พ.ย. 2554

เวลา

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 5
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

กลุ่มงานกฎหมาย
เลขรับ 559
วันที่ ๐๓ พ.ย. ๒๕๖๔
เวลา 14.33 น.

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

เลขรับ 2929

วันที่ 3 พ.ย. ๒๕๖๔

เวลา 13.39 น.

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่อง ร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๐๑๕/๒๕๖๔
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ จำนวน ๖ แผ่น

ด้วยมีผู้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีกล่าวอ้างว่าเทศบาลนครปากเกร็ดอนุญาตให้
เอกชนถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้
น้ำไหลและท่วมที่ดินของผู้ร้องเรียนและที่ดินใกล้เคียง

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ขอเรียนว่า เรื่องร้องเรียนดังกล่าวผู้ตรวจการแผ่นดิน
ได้มีคำวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนดังกล่าวแล้ว โดยมีข้อเสนอแนะให้เทศบาลนครปากเกร็ดดำเนินการกับผู้ถมดิน
ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง และกำกับดูแลให้ผู้ถมดินปฏิบัติ
ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ อย่างเคร่งครัดต่อไป ทั้งนี้ กรณีความเห็นของ
กรมโยธาธิการและผังเมืองต่อกรณีดังกล่าว ซึ่งเป็นข้อพิจารณาในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการขุดดิน
และถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มี
ข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งเวียนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งเพื่อเป็น
แนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายคมสธรรม วาสบุญมา)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติการแทน

เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๒๒๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๘

www.ombudsman.go.th



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

เรื่องร้องเรียนเลขดำที่ ๒๑๕๗/๒๕๖๓...

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๐๑๕ / ๒๕๖๔

วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน



๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

ขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินแสวงหาข้อเท็จจริง กรณีกล่าวอ้างว่าเทศบาลนครปากเกร็ด อนุญาตให้เอกชนถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้น้ำไหลและท่วมที่ดินของผู้ร้องเรียนและที่ดินใกล้เคียง

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียนสรุปได้ว่า ผู้ร้องเรียนอาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๗๔/๒ หมู่ที่ ๕ (ซอยแจ้งวัฒนะ ๓๘) ตำบลบางตลาด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี และผู้อยู่อาศัยในซอยแจ้งวัฒนะ ๓๘ (สากลแลนด์ ๒) ได้รับผลกระทบจากการถมดินและการก่อสร้างอาคารพาณิชย์ที่มีลักษณะคล้ายโกดังเก็บสินค้าของบริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด ในพื้นที่ประมาณ ๓,๕๐๐ ตารางเมตร ทำให้เกิดปัญหาจากระบบระบายน้ำ และเมื่อฝนตกจะเกิดน้ำท่วมขังบริเวณที่พักอาศัย โดยผู้ร้องเรียนและผู้อยู่อาศัยในซอยดังกล่าวได้เข้าไปติดต่อกับเจ้าหน้าที่กองช่าง เทศบาลนครปากเกร็ด ในวันที่ ๒๔ และวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ และได้ติดตามเรื่องทางโทรศัพท์ พร้อมทั้งยื่นเอกสารร้องเรียนไปที่เทศบาลนครปากเกร็ด แต่ปัจจุบันยังไม่มีความคิดเห็นแต่อย่างใด ทำให้ผู้ร้องเรียนได้รับความเดือดร้อน ทั้งนี้ ผู้ร้องเรียนได้ร้องเรียนต่อเทศบาลนครปากเกร็ด เพื่อขอให้ชี้แจงกรณี บริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด ได้มีการขออนุญาตก่อสร้างอาคารพาณิชย์ดังกล่าว ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของที่ดินหรือไม่

๔.๒ เทศบาลนครปากเกร็ดได้ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑. การถมดินในแปลงที่ดินตามข้อร้องเรียน ไม่เข้าข่ายที่จะต้องแจ้งการถมดินต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยการถมดินในที่ดินของบริษัท

สำเนาถูกต้อง

สุจิตา คำม่วง

/ สากล...

(นางสาวสุจิตา คำม่วง)

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

สากลสถาปัตย์ จำกัด เป็นการถมดินในโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๔๑๖๗, ๔๔๑๖๘, ๔๔๑๗๔ และ ๔๔๑๗๕ (ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๔๖/๒๕๕๓) และในโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๘๒๓๑, ๗๘๒๓๒, ๗๘๒๓๓ และ ๗๘๔๐๐ (ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๔๗/๒๕๖๓) ซึ่งได้ทำการถมดินพร้อมกันประมาณวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถมดินแล้วเสร็จประมาณวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ แต่แปลงที่ดินไม่ได้ติดต่อกัน ต่อมา ได้มีการถมดินอีกครั้งในโฉนดเลขที่ ๗๘๒๓๕, ๗๘๒๓๖, ๗๘๒๓๗ และ ๗๘๓๔๔ (ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๔๘/๒๕๖๓) ประมาณวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นการถมดินต่างช่วงเวลา และอาจมองว่า แปลงที่ดินติดต่อกันเป็นผืนเดียวกัน แต่ในข้อเท็จจริงที่ดินดังกล่าวเป็นแปลงที่ดินคนละโฉนดและไม่ได้ดำเนินการถมดินในเวลาเดียวกัน จึงไม่เข้าข่ายที่จะต้องแจ้งการถมดินต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๕๓

๔.๒.๒ จากการสอบถามกับเจ้าของที่ดินที่อยู่ติดกับที่ดินแปลงที่ทำการถมดินแล้ว เจ้าของที่ดินข้างเคียงแจ้งว่าไม่ได้รับความเสียหายใด ๆ จากการถมดินดังกล่าว จึงอาจแสดงให้เห็นได้ว่าผู้ถมดินได้จัดทำมีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๕๓

๔.๒.๓ กรณีน้ำท่วมขังบริเวณซอยแจ้งวัฒนะ-ปากเกร็ด ๓๘ (สากลแลนด์) และไหลเข้าท่วมบ้านเรือนของผู้ร้องเรียนนั้น เนื่องจากถนนซอยดังกล่าวเป็นถนนเอกชนของบริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด และมีท่อระบายน้ำไม่เพียงพอ ดังนั้น จึงต้องให้ผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นผู้ใช้ทางเอกชนประสานเจรจากับบริษัทฯ ซึ่งเป็นเจ้าของเพื่อหาแนวทางแก้ไขร่วมกัน

๔.๒.๔ กรณีเกิดเหตุน้ำท่วมขังบริเวณซอยแจ้งวัฒนะ-ปากเกร็ด ๓๘ (สากลแลนด์) และไหลเข้าท่วมบ้านเรือนผู้ร้องเรียน นั้น เกิดจากการที่บริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก พร้อมระบบระบายน้ำตามแนวนั้น เนื่องจากถนนเดิมเป็นถนนที่ไม่มีระบบระบายน้ำ จึงทำให้ช่วงเวลาที่ก่อสร้างถนน น้ำจากแต่ละบ้านไม่สามารถระบายลงบนถนนเดิมได้ จึงเป็นเหตุให้น้ำท่วมขังตามบ้านเรือน ซึ่งบริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด ได้รับผิดชอบค่าเสียหายจากกรณีน้ำท่วมขังที่เกิดขึ้นไปแล้ว ส่วนการถมดินได้ดำเนินการแล้วเสร็จมาก่อนที่จะเกิดน้ำท่วมขังเป็นเวลาพอสมควร จึงเห็นว่ามีสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมขังบริเวณดังกล่าว

๔.๒.๕ อาคารพาณิชย์ตามข้อร้องเรียนในที่ดินของบริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด ได้มีการขออนุญาตก่อสร้างอาคารโดยบริษัท โชติธน์วัฒน์ จำกัด และได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารโดยถูกต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๓ กรมโยธาธิการและผังเมืองได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๔.๓.๑ พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๖ วรรคสาม กำหนดให้การถมดิน โดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงที่มีพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร หรือมีพื้นที่เกินกว่าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด ต้องแจ้งการถมดินนั้น

สำเนาถูกต้อง

ม.ก.ธ. ๕๑๖๖

/ ต่อเจ้าพนักงาน...

(นางสาวกิตติดา คำม่วง)

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด และต้องจัดให้มีการระบายน้ำที่เพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ซึ่งขนาดพื้นที่เนินดินพิจารณาจากสภาพทางกายภาพที่ปรากฏจากความจริงไม่ได้ขึ้นอยู่กับจำนวนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารว่ามีจำนวนเท่าใด ดังนั้น หากบริษัท สากลสถาปัตย์ จำกัด ได้ทำการถมดินโดยมีพื้นที่เนินดินมีขนาดพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร การถมดินดังกล่าวจะต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นและการถมดินต้องจัดให้มีการระบายน้ำตามที่กล่าวมาแล้ว รวมทั้งต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวงกำหนดมาตรการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างในการขุดดินหรือถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๘

๔.๓.๒ การถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงไม่ว่าจะต้องแจ้งการถมดินหรือไม่ก็ตาม ต้องจัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินข้างเคียงหรือบุคคลอื่นตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยการจัดให้มีการระบายน้ำหมายถึง การจัดให้มีการระบายน้ำในที่ดินแปลงที่ถมไม่ให้ไหลลงไปยังที่ดินข้างเคียงหรือที่สาธารณะ หากผู้ถมดินไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้างต้น และผู้ได้รับความเสียหายหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจได้รับความเสียหายจากการถมดินร้องขอให้หยุดการถมดินนั้น เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ออกคำสั่งตามมาตรา ๒๙ ให้ผู้ถมดินหยุดการถมดิน หรือจัดการป้องกันความเสียหาย หรือจัดการแก้ไขการถมดินตามที่เห็นว่าจำเป็นได้ ส่วนกรณีการเยียวยานั้น กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เรื่องดังกล่าวไว้ จึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่น เช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๒ ผู้ตรวจการแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๒) แสวงหาข้อเท็จจริงเมื่อเห็นว่าผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น

มาตรา ๓๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๒ ห้ามมิให้ผู้ตรวจการแผ่นดินรับเรื่องที่ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่ามีลักษณะดังต่อไปนี้ไว้พิจารณา

(๖) เรื่องที่ผู้ร้องเรียนได้รับการแก้ไขความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอย่างเหมาะสมแล้ว

ในกรณีที่มีความปรากฏในภายหลังว่าเป็นเรื่องที่มีลักษณะตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินสั่งยุติเรื่อง

สำเนาถูกต้อง

มท๓ คำนวณ

(นางสาวมัทธา คำนวณ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

/ ๕.๒ พระราชบัญญัติ...

๕.๒ พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๒๖ ผู้ใดประสงค์จะทำการถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียง และมีพื้นที่ของเนินดินไม่เกินสองพันตารางเมตร หรือมีพื้นที่ตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด ต้องจัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่น

พื้นที่ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่เกินสองพันตารางเมตร การถมดินที่มีพื้นที่เกินสองพันตารางเมตร หรือมีพื้นที่เกินกว่าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่ง นอกจากจะต้องจัดให้มีการระบายน้ำตามวรรคหนึ่ง ต้องแจ้งการถมดินนั้นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด

ถ้าผู้แจ้งได้ดำเนินการตามที่ระบุไว้ในวรรคสามโดยถูกต้องแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบรับแจ้งตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด เพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้นั้นภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง และให้ผู้แจ้งเริ่มต้นทำการถมดินตามที่ได้แจ้งไว้ได้ตั้งแต่วันที่ได้รับใบรับแจ้ง ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๗ วรรคสาม วรรคสี่และวรรคห้า มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๙ ผู้ใดได้รับความเสียหายหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจได้รับความเสียหายจากการขุดดินหรือถมดินอื่นไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๔ หรือมาตรา ๒๗ มีสิทธิร้องขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นสั่งให้หยุดการขุดดินหรือถมดินนั้นได้

เมื่อได้รับคำร้องขอตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นสั่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบสถานที่ขุดดินหรือถมดินและรายงานต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ถ้าเจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็นว่าความเสียหายได้เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นจากการขุดดินหรือถมดินนั้น ให้มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือสั่งให้ผู้ขุดดิน ผู้ถมดิน หรือเจ้าของที่ดินหยุดการขุดดินหรือถมดิน หรือจัดการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นหรือจัดการแก้ไขการขุดดินหรือถมดินนั้นได้ตามที่เห็นสมควร

เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา นี้ ให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมอบหมายด้วย

มาตรา ๓๕ ผู้ใดทำการขุดดินตามมาตรา ๑๗ หรือทำการถมดินตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม โดยไม่ได้รับใบรับแจ้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง หรือมาตรา ๒๖ วรรคสี่แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำตามวรรคหนึ่งเกิดขึ้นในบริเวณห้ามขุดดินหรือถมดินตามมาตรา ๖ (๑) ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

สำเนาถูกต้อง

มทิตา คำนวณ

(นางสาวมทิตา คำนวณ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

/ ๖. ข้อพิจารณา...

๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า กรณีผู้ร้องเรียนกล่าวอ้างว่า เทศบาลนครปากเกร็ดอนุญาตให้เอกชนถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้น้ำไหลและท่วมที่ดินของผู้ร้องเรียนและที่ดินใกล้เคียง นั้น จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า การถมดินในที่ดินของผู้ถมดิน โฉนดที่ดินเลขที่ ๔๔๑๖๗, ๔๔๑๖๘, ๔๔๑๗๔ และ ๔๔๑๗๕ (ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๔๖/๒๕๕๓) และในโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๘๒๓๑, ๗๘๒๓๒, ๗๘๒๓๓ และ ๗๘๔๐๐ (ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๔๗/๒๕๖๓) ได้ทำการถมดินพร้อมกันในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และถมดินแล้วเสร็จวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยแปลงที่ดินไม่ได้ติดต่อกันและมีพื้นที่ของเนินดินไม่เกินสองพันตารางเมตร ต่อมาได้มีการถมดินอีกครั้งในโฉนดเลขที่ ๗๘๒๓๕, ๗๘๒๓๖, ๗๘๒๓๗ และ ๗๘๓๙๙ (ใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๓๔๘/๒๕๖๓) ในวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยปรากฏว่าแปลงที่ดินบางส่วนมีพื้นที่ติดต่อกับโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๘๒๓๑, ๗๘๒๓๒, ๗๘๒๓๓ และ ๗๘๔๐๐ ซึ่งมีการถมดินไปก่อนแล้ว ทั้งนี้การถมดินดังกล่าวมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียง และมีพื้นที่ของเนินดินเกินสองพันตารางเมตร ซึ่งขนาดพื้นที่เนินดิน นั้น พิจารณาจากสภาพทางกายภาพที่ปรากฏจากความจริงไม่ได้ขึ้นอยู่กับจำนวนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารว่ามีจำนวนเท่าใด ดังนั้น การถมดินดังกล่าวจึงต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๖ วรรคสาม รวมทั้งต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวงกำหนดมาตรการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างในการขุดดินหรือถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๘ และการถมดินที่มีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงไม่ว่าจะต้องแจ้งการถมดินหรือไม่ก็ตาม ต้องจัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินข้างเคียงหรือบุคคลอื่นตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ กรณีความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการถมดิน ผู้ถมดินได้ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กพร้อมระบบระบายน้ำตามแนวนนรวมถึงบริเวณบ้านของผู้ร้องเรียน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาน้ำท่วมขังแล้ว ดังนั้น ปัญหาตามคำร้องเรียนในเรื่องนี้ จึงเป็นเรื่องที่ผู้ร้องเรียนได้รับการแก้ไขความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอย่างเหมาะสมแล้ว ตามมาตรา ๓๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนในเรื่องนี้ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

อย่างไรก็ดี กรณีตามข้อร้องเรียนผู้ถมดินได้ทำการถมดินซึ่งมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียง และมีพื้นที่ของเนินดินเกินสองพันตารางเมตร แต่ผู้ถมดินไม่ดำเนินการแจ้งการถมดินนั้นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด ตามพระราชบัญญัติการขุดดิน

สำเนาถูกต้อง

พ.ศ. ๒๕๖๓

/ และถมดิน...

(นางสาวมัทนา คำม่วง)

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

และถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๖ วรรคสามแต่อย่างใด ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้เทศบาลนครปากเกร็ดดำเนินการกับผู้ถมดินตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่งต่อไป ทั้งนี้ หากผู้ร้องเรียนได้รับความเสียหายจากน้ำท่วมขังอีกครั้ง และสามารถพิสูจน์ได้ว่าความเสียหายนั้น เกิดจากการถมดินดังกล่าว ผู้ร้องเรียนสามารถเรียกค่าเสียหายจากผู้ถมดินได้ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ออกคำสั่งตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๙ ให้ผู้ถมดินหยุดการถมดินหรือดำเนินการป้องกันความเสียหาย และให้เทศบาลนครปากเกร็ดกำกับดูแลให้ผู้ถมดินปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ อย่างเคร่งครัดต่อไป ทั้งนี้ กรณีความเห็นของกรมโยธาธิการและผังเมืองต่อกรณีดังกล่าว ซึ่งเป็นข้อพิจารณาในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งเวียนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวต่อไป

ทั้งนี้ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ร้องเรียนและกรมโยธาธิการและผังเมืองทราบ และแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเทศบาลนครปากเกร็ดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑๗

(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง

ฉันทิศา คำมั่ง

๑

(นางสาวบุษิลา คำมั่ง)

เจ้าหน้าที่เลขานุการผู้ตรวจการ